

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

7.17 אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר

מטרת ההנחיה

1. מטרת הנחיה זו היא להתוות את מדיניות התביעה בכל הנוגע לאופן הפיקוח של התביעה על עבודת המיון והסיווג של חומרי האזנות סתר שמבצעות רשויות החקירה בתקשורת קווית, סולרית ובמסגרת האזנה למקום (להלן: **"האזנת נפח"**).¹

המסגרת הנורמטיבית

2. זכותו של נאשם לקבל לרשותו תוצרים של האזנות סתר שנקלטו במסגרת החקירה בעניינו היא אחד הביטויים של הזכות לעיין בחומרי חקירה, ככל שתוצרים אלה רלוונטיים לאישום. זכות זו מעוגנת בסעיף 74(א)(1) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן: **"החסד"פ**), אשר קובע כך:

"הוגש כתב אישום בפשע או בעוון, רשאים הנאשם וסניגורו, וכן אדם שהסניגור הסמיכו לכך, או, בהסכמת התובע, אדם שהנאשם הסמיכו לכך, לעיין בכל זמן סביר בחומר החקירה וכן ברשימת כל החומר שנאסף או שנרשם בידי הרשות החוקרת, והנוגע לאישום שבידי התובע ולהעתיקו...".

חלק כללי

3. האזנות סתר הן כלי חקירה וכלי מודיעיני חשוב ומשמעותי במסגרת עבודת המשטרה ורשויות חוקרות נוספות (המחלקה לחקירות שוטרים, רשות המיסים, רשות התחרות, רשות ניירות ערך והמשטרה הצבאית החוקרת).² האזנה לסוד שיחו של אדם מהווה פגיעה חמורה בפרטיותו, ועל כך עמד בית-המשפט העליון במספר הזדמנויות.³ עם זאת, האזנות הסתר עשויות לסייע באיסוף ראיות בתיקי חקירה בעבירות מסוג פשע, לגילוי ומניעה של עבירות אלה, לחשיפת

¹ בהינתן מטרת ההנחיה, מובהר כי בהנחיה זו לא יידונו היבטים אחרים הקשורים בביצוע האזנות סתר, ובהם היבטי סמכות לביצוע האזנות סתר, היבטים הקשורים בהאזנת סתר לתקשורת בין מחשבים, חסיונות הקשורים בהפעלת אמצעים להאזנת סתר, תיקוף ראייתי של מערכות האזנת סתר ועוד.
² רשויות חוקרות אלה מוסמכות להזמין ולהשתמש בהאזנות סתר, נוסף על משטרת-ישראל. כך על פי תקנות האזנות סתר, התשמ"ו-1986.
³ ראו למשל את ע"פ 1302/92 נחמיאס נ' מדינת ישראל, פ"ד מט(3) 309, 311 (1995); בש"פ 7064/08 מדינת ישראל נ' ברקו, סג(2) 453, פס' 24 לפסק-דינה של השופטת (כתוארה אז) א' חיות (2009); רע"פ 1089/21 מדינת ישראל נ' אטיאס, פס' 25 לפסק-דינו של השופט אלרון (נבו 14.3.2022).

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

מבצעהו או לצרכי חילוט רכוש הקשור בעבירות פשע, ועל כן המחוקק הכיר בצורך לאפשר לרשויות החקירה המוסמכות לבצע האזנת סתר בתנאים הקבועים בחוק.⁴

4. העקרונות הבסיסיים המנחים בנושא המיון והסיווג של תוצרי האזנות סתר נקבעו בבש"פ 2043/05 **מדינת ישראל נ' זאבי** (נבו 15.09.2005) (להלן: "עניין זאבי") בהחלטתה של כב' השופטת א' פרוקצ'יה - החלטה, שבית המשפט העליון שב ואישר בפסיקותיו המאוחרות, לרבות במותב תלתא, ולכן היא בגדר "הלכה".⁵ על-פי העקרונות שהותוו בפסיקה, המפתח לאיזון בין זכות העיון של הנאשם לבין הפגיעה הכרוכה בהאזנות סתר, מצוי במיון וסיווג קפדניים של השיחות שנקלטו בידי הרשות החוקרת. נקבע, כי יש לסווג את השיחות שנקלטו בידי רשויות החקירה לשלוש קטגוריות כדלקמן:

א. **שיחות "רלוונטיות"** – תוצרי האזנות סתר שהם רלוונטיים לאישום, ובכלל זה לפריפריה שלו. תוצרי האזנות סתר שנכללים בקטגוריה זו הם בגדר "חומר חקירה", ובהתאם לכך עומדת לנאשם זכות עיון מלאה בהם, דהיינו בהקלטת השמע ובתמלול.

ב. **שיחות "נוגעות"** – תוצרי האזנות סתר אשר נוגעים נגיעה כלשהי לאישום, אך לא במידה שמצדיקה את סיווגם כ"חומר חקירה", אלא יש לסווגם כ"חומר שנאסף... והנוגע לאישום" בלבד. בעניינם של תוצרים אלה לנאשם עומדת זכות לקבל **רשימה** שתכלול פרטים כלליים על אודות כל שיחה, תוך ציון מועדה, הדוברים בה ונושאה העיקרי. על יסוד הרשימה האמורה יכול הנאשם לבקש את שינוי הסיווג של שיחות מסוימות – משיחות "נוגעות" בלבד לשיחות "רלוונטיות" – כדי לזכות לעיון בהן במלואן. התביעה תבחן בקשה זו בהתאם לכללים הרגילים המכריעים בסוגיית היקף "חומר החקירה".

ג. **שיחות "לא רלוונטיות"** – תוצרי האזנות סתר נוספים אשר אין להם כל זיקה או קשר לאישום ואשר הגיעו למעשה לידי הרשות החוקרת "באקראי", רק בשל האופן שבו נקלטות האזנות סתר. השיחות המשתייכות לקטגוריה זו אינן נכנסות כלל לגדרו של סעיף 74 לחסד"פ ולנאשם לא קמה זכות עיון ביחס אליהן.

5. להשלמת התמונה יודגש, כי על פי נהלי המשטרה, קיימים עוד שני סיווגים שמחובתו של התובע להתייחס אליהם בעת בחינת החומרים שמועברים לעיונו:

א. **שיחות אינטימיות** – שיחות אשר נוגעות ליחסים אינטימיים בין הדוברים. בכלל, שיחות אלה לא תהיינה רלוונטיות, ומפיקי השמע במשטרה נוהגים לסווגן באופן ייחודי לשם הזהירות. במקרים בהם שיחות אלה תימצאנה רלוונטיות לאישום (למשל, שיחה בעלת

⁴ להשלמת התמונה יצוין כי על פי סעיף 13(ג1) לחוק האזנות סתר, התשל"ט-1979, דברים שנקלטו כדין בדרך של האזנת סתר יהיו קבילים כראיה בהליך פלילי להוכחת כל עבירה, אף אם אינה עבירת פשע.

⁵ ראו גם בש"פ 7064/08 **מדינת ישראל נ' ברקו**, סג(2) 453 (2009), ובש"פ 3488/17 **ג'רושי נ' מדינת ישראל** (נבו 22.6.2017).

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

תכנים אינטימיים אשר במהלכה מתייחס הדובר לעובדות רלוונטיות (לחשד), יש להתייחס אליהן במסגרת כלל השיחות הרלוונטיות.

ב. **שיחות חסויות** - שיחות אשר חוסות תחת חיסיון שממנו נהנה בעל מקצוע, על פי דין או על פי הלכה פסוקה. סיווגן של שיחות אלה מלמד על כך שלא ניתן לקבוע אם השיחות רלוונטיות, נוגעות או לא-רלוונטיות, שכן יש איסור להפיק את השיחות מחמת החיסיון.⁶

6. האחריות לבצע את המיון והסיווג הראשוני של החומר שנצבר במהלך החקירה מוטלת על המשטרה או על הרשויות החוקרות האחרות, בהתאם לעניין; ואילו התביעה נושאת באחריות לפקח ולוודא כי הסיווג נעשה כראוי (בהתאם לאמור להלן בסעיף 11), וכי החומר הועמד לעיון הנאשם בהתאם לסיווג המתאים. יודגש כי הצטברותו של חומר האזנה רב אינה מצדיקה הקלה ביישום ובאכיפה של אמות המידה הקפדניות שנקבעו בפסיקה, בכל הנוגע למיון החומר ולסיווגו.

התווית מדיניות התביעה:

א. העברת החומר מהיחידה החוקרת לתביעה

7. עם העברת תיק החקירה לתביעה תעביר היחידה החוקרת את כל החומרים הרלוונטיים להיתרי האזנת הסתר ומימושם, ובכלל זאת הפריטים הבאים:⁷

- א. רשימה מפורטת של כל עמדות האזנת הסתר הקשורות בחקירה.
 - ב. הבקשות להאזנת הסתר, הנימוקים, הפרוטוקולים וצווי האזנת הסתר שניתנו על ידי בית המשפט על נספחיהם וצרופותיהם, כולל החלטות בדבר הארכת תוקפו של היתר האזנת סתר והחלטות בדבר הסרת מגבלות שנקבעו בהיתר להאזנת סתר (המכונות גם "צווי הרחבה"), אם התבקשו.
 - ג. רשימת כלל השיחות אשר נקלטו בכל עמדות ההאזנה הכוללת את הסיווג שנעשה על ידי הרשות החוקרת (המכונה "דפי הפקה").
 - ד. תמלילים ותקצירים של שיחות רלוונטיות ושיחות נוגעות, שנערכו עד שלב זה בידי הרשות החוקרת. יודגש כי תקציר שיחה הוא מסמך פנימי הנערך על ידי הרשות החוקרת לצרכי עבודה ואין להעבירו לידי ההגנה.
- מיד לאחר סיום החקירה והעברת חומרי החקירה לתביעה, תמשיך היחידה החוקרת

⁶ ראו סעיף 9 לחוק האזנת סתר.
⁷ יודגש כי חומרים אלה מועברים לעיון התביעה בלבד בשלב זה. תוצרי האזנת הסתר ומסמכים נלווים יוכנסו לתיק החקירה בהמשך כמפורט להלן בסעיף 18 ובכפוף לאפשרות כי תוצא תעודת חיסיון על חלק או כל תוצרי ההאזנה.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

ותעשה כל מאמץ להביא לידי סיום את מלאכת תמלול השיחות שנמצאו על ידה כרלוונטיות, במהירות האפשרית, על מנת להעביר תמלילים אלה לתביעה. במהלך החקירה, ייתכן שסיווג השיחות ישתנה, וככל שכן, תשלם היחידה החוקרת את העברת התמלילים בהתאם לשיחות הרלוונטיות על פי הסיווג העדכני בהקדם האפשרי. התובע יודא שכלל התמלילים של השיחות שנמצאו על ידי היחידה החוקרת כרלוונטיות, כמו גם התקצירים, ככל שישנם, יועברו לתביעה.

ה. באשר לשיחות שסווגו כ"נוגעות" - יצורף נושאן העיקרי (כפי שמופיע בדפי ההפקה) או תקציר של אותן שיחות, ככל שנערך. באמצעות פירוט נושאה העיקרי של השיחה או תקצירה, יתאפשר לתובע לוודא שסיווג השיחה כ"נוגעת" הוא אכן סיווג נכון.

ו. מסמך זיהוי קולות חתום על ידי המזהה בתוספת ציון "שיחת עוגן" (שיחה על פיה הרשות החוקרת מזהה את הדובר).⁸ יוער כי מהלכי הזיהוי יכולים להופיע על גבי התמלילים ולא בהכרח נדרש להעלותם על הכתב במסמך נפרד.

8. מובן כי ככל שהתרחשו תקלות כלשהן בביצוע ההאזנה, יש לתעד את הדברים ולהעביר את המידע הנוגע לעניין לידי התביעה. התובע יבחן את השלכת התקלות כאמור על טיב הראיות שנאספו, קבילותן ומהימנותן, וכן את סוגיית החיסיון על שיטה ואמצעים החלה, ככלל, על ביצוע האזנות סתר למול טענות הגנה פוטנציאליות שיכולות להתעורר בנוגע לתקלות וכתוצאה מהן. ככל שיידרש, ייוועץ התובע בעניין עם מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה.

ב. פיקוח ובקרה

9. לאחר קבלת חומרי ההאזנה מהיחידה החוקרת מחויב התובע לבצע את עבודת הפיקוח והבקרה על הסיווג שנעשה על ידי הרשות החוקרת, כפי שיפורט להלן.

10. כחלק מחובת הפיקוח והבקרה המוטלת על התובע, יבחן התובע את הצו ששימש לביצוע ההאזנה. במסגרת זו, יבחן התובע האם ההאזנה שבוצעה בפועל תואמת את טווח המועדים שהוגדר במסגרת הצו ואת מושא ההאזנה, הקו המואזן או מקום ההאזנה שהותר להאזין להם במסגרת הצו.

במקרים החריגים בהם מושא ההאזנה הוא בעל מקצוע חסוי הנהנה מחיסיון או מחסינות, יבחן התובע בפרט האם ההקשבה והתמלול של השיחות בוצעו בהתאם למגבלות החוק,

⁸ "שיחת עוגן" אינה בהכרח שיחה שסווגה כרלוונטית, אך מרגע שהיא מהווה את שיחת הבסיס לזיהוי יש לסווגה כרלוונטית ולקבל תמלול מלא שלה.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

המפורטות בסעיף 9א לחוק האזנת סתר⁹ ובסעיף 2א(ב) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951,¹⁰ ובהתאם למגבלות הצו.

ככל שקיימת מגבלה בצו האזנת הסתר על הקשבה או תמלול של שיחות שנקלטו במסגרת ההאזנה, על התובע לוודא עמידה במגבלות הצו וכן שכלל השיחות שהופקו וסווגו בדפי ההפקה, לרבות התקצירים והתמלילים שנערכו, בוצעו בהתאם להגבלות, או שהוגשה בקשה להסרת המגבלה, ובית המשפט התיר לתמלל או להשתמש בשיחות שבהן מדובר במסגרת צו להסרת ההגבלה (צו הרחבה).

11. התובע אינו חייב לשמוע את השיחות שנקלטו בהאזנה כדי לוודא שהסיווג שנערך על-ידי היחידה החוקרת היה נכון, והוא רשאי להסתפק בעיון ברשימת השיחות, בתמלילים ובתקצירים בלבד. לאחר קבלת רשימת השיחות, יבחן התובע את סיווג השיחות שנעשה על ידי הגוף החוקר בהתאם לכללים הבאים:

א. ככלל, יסווגו כשיחות רלוונטיות שיחות המתייחסות לעובדות המתוארות בכתב האישום, לתוכן עדות שאמורה להישמע (לרבות עדות שעשויה להישמע מטעם ההגנה מקום בו ההגנה הודיעה מי עדי ההגנה מטעמה או כשתובע מעריך כי פלוני אלמוני עשוי להיות מזומן על ידי ההגנה לעדות), לתוכן ראיה שאמורה להיות מוגשת (לרבות ראיה שעשויה להיות מוגשת מטעם ההגנה), או למהימנות עד מרכזי. עם זאת, אם תימצא שיחה שלדעת התובע היא רלוונטית, למרות שאינה נכללת באחת הקטגוריות הללו (המנויות גם בסעיף 74(א)(2) לחסד"פ בהקשר של חומר מודיעין שיש לגביו זכות עיון), עליו לכלול אותה בגדר השיחות הרלוונטיות.

ב. ככל שנקלטה שיחה מעורבת, הכוללת הן תכנים אינטימיים והן תכנים רלוונטיים בהתאם לפרמטרים המפורטים לעיל, הרי שיש לסווג כשיחה רלוונטית. יצוין בהקשר זה, כי הרשות החוקרת נדרשת לתמלל את המקטעים הרלוונטיים בלבד מתוך הקלטת השיחה, והשמע של שיחות אלה יועבר אף הוא רק עם המקטעים הרלוונטיים. במקרה שבו נדרש לתמלל את התוכן האינטימי, לנוכח העובדה שהוא רלוונטי לאישום, ניתן לשקול, בנסיבות המתאימות, להגביל את זכות העיון של ההגנה בתכנים אלה, כך שהיא תתבצע במשרדי המאשימה בלבד. זאת, על מנת לצמצם את פוטנציאל הפגיעה בפרטיותם של הצדדים לשיחה האינטימית.

⁹ סעיף 9א לחוק האזנת סתר קובע מגבלות ייחודיות להאזנת סתר לבעל מקצוע הנהנה מחיסיון לפי פקודת הראיות, [נוסח חדש], התשל"א-1971, בין היתר: ההיתר יינתן בהתאם לבקשה שתוגש באישור היועצת המשפטית לממשלה, פרקליט המדינה או הפרקליט הצבאי הראשי בתחומי עניינו; ההיתר יכול להינתן רק בנוגע למעורבותו של בעל המקצוע החסוי בעבירות רצח או המתה בקלות דעת, עבירה שיש בה סכנה לביטחון המדינה או עבירה של עסקת סמים כהגדרתה בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973.

¹⁰ סעיף 2א(ב) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951, קובע מגבלות ייחודיות להאזנת סתר לחבר הכנסת, שר או סגן שר, בין היתר: ההיתר יינתן בידי שופט עליון בלבד, בהתאם לבקשה שתוגש באישור היועצת המשפטית לממשלה, בנוגע לעבירות רצח או המתה בקלות דעת, עבירה שיש בה סכנה לביטחון המדינה או עבירה של עסקת סמים.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

ג. במהלך הפיקוח והבקרה, על התובע להעניק תשומת לב מיוחדת לשיחות שמלכתחילה, על פי זהות המשתתפים בשיחות, הן בעלות פוטנציאל רלוונטיות גבוה לחקירה. בפרט אמורים הדברים בנוגע לשיחות שנערכו בין שני בעלי שיחה המעורבים בתיק, בין אם שניהם חשודים, בין אם שניהם עדים, בין אם האחד חשוד והשני עד (לרבות עד הגנה פוטנציאלי) או כיוצ"ב.

ד. יושם דגש על שיחות שתוכן ומועדן עשויים להועיל להגנה. בעת הסיווג יעמיד התובע לנגד עיניו את טענות ההגנה הקיימות, את אלה העולות בבירור מחומר החקירה, ואת אלה שקיימת לדעתו סבירות שניתן יהיה להעלותן בשלב מאוחר יותר.

ה. עוד ישים התובע לב לחשדות המקוריים שלאורם סיווגה הרשות החוקרת את השיחות, ולפער האפשרי בינם לבין העבירות שיוחסו בכתב האישום או שעתידות להיות מיוחסות בכתב האישום.

כך, לדוגמה, נניח שתיק נחקר בחשד לעבירות אלימות מסוג פשע, אך תוך כדי ההאזנה התגלו עבירות סמים, ובסופו של יום התגבשה תשתית ראיתית לביצוע עבירות הסמים בלבד. במקרה זה, סיווג השיחות ייעשה בהתאם למיוחס בכתב האישום או שעתיד להיות מיוחס בכתב האישום. דהיינו, שיחות שסווגו תחילה על ידי הרשות החוקרת כלא רלוונטיות או כ"נוגעות" (כיוון שעסקו בסמים) יסווגו כרלוונטיות; ואילו שיחות שסווגו בתחילה כרלוונטיות (כיוון שעסקו באלימות) עשויות להשתנות מבחינת סיווגן ל"נוגעות" בלבד ובמקרים מסוימים אף ללא-רלוונטיות.

ו. **כשיחות "נוגעות" יסווגו שיחות בין מעורבים משמעותיים בתיק (נאשמים / חשודים / עדים / גורמים שלא נחקרו אך הם בעלי משמעות לתיק) העשויות להיות קשורות לאישום ולו באופן כללי, גם אם שיחות אלה לא קשורות ישירות לאירועים המתוארים בכתב האישום. בין היתר יש לתת את הדעת לנקודות הבאות:**

- למרות האמור לעיל, עצם העובדה שמעורבים משמעותיים בתיק משוחחים זה עם זה, אינה תנאי מספיק כשלעצמו לסווג שיחות ביניהם כ"נוגעות".
- ככל שיש להיכרות בין המשוחחים משמעות לגבי כתב האישום או הראיות, יסווג השיחות ביניהם כרלוונטיות אף אם מדובר בתוכן שאין לו שום קשר לכתב האישום.
- פעילות עבריינית אחרת כשלעצמה, אינה סיבה לסווג שיחה כ"נוגעת", אלא אם יש בה פוטנציאל לטענת הגנה, או זיקה לעבירה המיוחסת בכתב האישום או עתידה להיות מיוחסת בכתב האישום.¹¹

¹¹ עם זאת, בהתאם לסעיף 13(ג1) לחוק האזנת סתר, ניתן יהיה להפיק את השיחות המעלות חשד לעבירה אחרת, שאינה קשורה לחקירה המקורית, אלא שאז מטבע הדברים השיחות תהיינה רלוונטיות לצורך החקירה בנוגע לעבירה האחרת.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

ז. **כשיחות לא רלוונטיות** יסווג שיחות שלא נמצא קשר כלשהו בינן ובין האישום. סיווג נכון של שיחות שאינן רלוונטיות מטרתו שמירה על פרטיות הדוברים בשיחות. לעניין זה יוזכר, כי מדובר בשיחות שאלמלא האופן הייחודי שבו נאספות הראיות כשמדובר בהאזנות סתר, הן לא היו נאספות כלל על ידי הרשות החוקרת.

12. יודגש כי לעתים עשוי סיווגן של השיחות להשתנות בעקבות התפתחויות בחקירה, או במהלך המשפט ושיחות שסווגו במקור כלא-רלוונטיות יתבררו כ"נוגעות" או אף רלוונטיות, ושיחות שסווגו במקור כ"נוגעות" יתבררו כרלוונטיות. כך, למשל, בעקבות גביית הודעות ממעורבים במהלך החקירה, או בעקבות העלאת טענת הגנה על-ידי מי מהחשודים, או בעקבות עדות הנשמעת במהלך המשפט, עשויות שיחות מסוימות, שנדמו ככאלה שאינן קשורות לנושא החקירה, להפוך לרלוונטיות או ל"נוגעות". ככל שיסבור התובע במהלך הפיקוח על סיווג השיחות, כי סיווגן של חלק מהשיחות עשוי להשתנות בעקבות התפתחויות בחקירה, או במשפט, יבקש התובע מהרשות החוקרת לקיים לגביהן שמיעה חוזרת וסיווג חוזר.

האזנה למקום (האזנות "נפח" או האזנות מיקרופוניות):

13. ככלל, תוצרי האזנות סתר למקום, מטופלים בהתאם לכללים הנקטים בהאזנה טלפונית מבחינת ההקשבה והסיווג של השיחות. זאת, בכפוף לשינויים המתחייבים הנובעים מסוג ההאזנה, שבה ההתחלה של שיחה וסיומה לא קבועים על פי התקשרות טלפונית, כי אם על פי מפגשים בין אנשים, ושבה הזיהוי של הדוברים לא נעשה בעזרת מספר הטלפון אליו מחייגים כי אם על פי זיהוי קולי או חזותי¹² של הדוברים.

14. במקביל לביצוע ההאזנה למקום נערך יומן תוכן, הבא במקום רשימת השיחות ("דפי ההפקה"). הבקרה על סיווג השיחות תיעשה באופן דומה למפורט לעיל, אל מול יומן התוכן, על פי אותם עקרונות וכללים.

שיחות שנערכו בין יעד ההאזנה לבין בעל מקצוע חסוי:

15. במקרים החריגים בהם נקלטו שיחות בין יעד ההאזנה לבין בעל מקצוע חסוי (על פי דין או הלכה פסוקה), הן אינן נשמעות על ידי מפיק השמע,¹³ והן יסווגו ברשימת השיחות כשיחות חסויות. לעתים ממצאי החקירה מעלים אפשרות שהשיחות הנ"ל עשויות להיות רלוונטיות ולעמוד בתנאים המאפשרים האזנה לשיחות אלה, ובמקרים אלה היחידה החוקרת עשויה לפעול להגשת בקשה לבית-המשפט לאישור סיווג ומיון של השיחות. בקשה זו תוגש לבית-המשפט באישור היועצת המשפטית לממשלה או פרקליט המדינה. ככל שהבקשה תתקבל על-

¹² הזיהוי החזותי של הדובר יתרחש כאשר תתלווה להאזנת הסתר למקום גם פעולה של תיעוד חזותי. התיעוד החזותי יתבקש ויתקבל על יסוד סעיף 10א לחוק האזנת סתר, בבחינת אמצעי הנדרש להאזנה שבית-המשפט יכול להתיר את התקנתו בעת הכניסה למקום לצורך התקנת אמצעי האזנת ה"נפח".
¹³ ייתכנו מצבים שבהם המפיק יגלה כי המשוחח הנגדי עם יעד ההאזנה הוא בעל מקצוע חסוי רק לאחר תחילת ההקשבה לשיחה. במצבים אלה, תופסק ההקשבה מרגע שהמפיק הבין כי מדובר במשוחח שהוא בעל מקצוע חסוי.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

ידי בית-המשפט, תוכל הרשות החוקרת להקשיב, לסווג ולמייין את השיחות של יעד ההאזנה עם בעל המקצוע החסוי, ובית-המשפט יוכל להתיר ליחידה החוקרת להשתמש בתוכן של שיחות שלא חל עליהן החיסיון (שאינן נוגעות לשירות המקצועי של בעל המקצוע החסוי).

ככל שבשיחות של יעד ההאזנה עם בעל המקצוע החסוי יש פוטנציאל רלוונטיות, וככל שהיחידה החוקרת לא פעלה על מנת להגיש בקשה לאישור סיווג ומיון של השיחות, ינחה התובע את היחידה החוקרת לבחון את העניין ולבקש את האישורים המתאימים על מנת לפעול להקשבה ומיון השיחות כאמור.

16. ככל שבעל החיסיון¹⁴ (המואזן) ויתר באופן מודע, חופשי ומרצון על כל טענת חיסיון בנוגע לשיחותיו שנקלטו בהאזנת הסתר עם בעל מקצוע חסוי, הרי שבכך מוסרת המגבלה על האזנה לשיחות אלה, ונפתחת הדרך לסווג את השיחות של בעל החיסיון עם בעל המקצוע החסוי בהתאם לעקרונות המנחים בנושא המיון והסיווג של שיחות שנקלטו בדרך של האזנת סתר, כמפורט לעיל בהנחיה זו. יובהר, כי אין להסתפק בויתור כללי של בעל החיסיון (המואזן) על טענות חיסיון, אלא יש לוודא כי הויתור מתייחס באופן מפורש לשיחותיו כפי שנקלטו בהאזנת סתר, זאת מכיוון שהויתור צריך להיות תוך מודעות לכך שבעל החיסיון הואזן ללא ידיעתו.¹⁵

ג. העברת הסיווג שערך התובע לרשות החוקרת וקבלת התוצרים שיימסרו להגנה

17. לאחר סיום הבקרה על סיווג השיחות, יערוך התובע רשימה אשר תפרט את פרטי השיחות שהוא סבור כי יש לערוך לגביהן שינוי סיווג, ואת השינוי המבוקש.¹⁶ רשימה זו תועבר על ידי התובע ליחידה החוקרת אשר תבצע את שינוי הסיווג המבוקש.

18. לאחר ביצוע האמור לעיל, יקבל התובע לידיו מהיחידה החוקרת את **החומרים שניתן להעביר לידי ההגנה**, ובהם רשימת השיחות הרלוונטיות, ה"נוגעות" והחסויות ("דפי ההפקה לסגור"), וכן תמלילים ושמע (דיסק) של השיחות הרלוונטיות.

כמו כן, תועבר לתביעה תעודת עובד ציבור, חתומה בידי ראש מחלק הפקה ביחידה המאזינה, אשר תכלול את רשימת צווי האזנת הסתר, העמדות שהועלו והואזנו וכן הצהרות שונות בדבר ביצוע ההאזנה, התמלול והעתקת השיחות. יובהר כי מטבע הדברים לא יופיעו בתעודת עובד

¹⁴ בעל החיסיון הוא האדם שהחיסיון נועד להגן עליו, ומכאן שהוא יכול לוותר על החיסיון. בכל הנוגע לחיסיון עורך-דין – לקוח, בעל החיסיון הוא הלקוח ולו מוקנית הסמכות לוותר על החיסיון (ראו בסעיף 48א) לפקודת הראיות); בכל הנוגע לחיסיון רופא-מטופל, בעל החיסיון הוא המטופל (ראו בסעיף 49א) לפקודת הראיות); כך הוא גם באשר לחיסיון המוקנה לפסיכולוג מומחה (ראו בסעיף 50א) לפקודת הראיות) או לעובד סוציאלי (ראו בסעיף 50א) לפקודת הראיות).

¹⁵ עם זאת, אין צורך לפרט את מועדי ההאזנה, פרטי הקו המואזן / המקום המואזן, אלא יש להציג לבעל החיסיון את השאלה האם הוא מוותר גם על טענת חיסיון ביחס להאזנות סתר לשיחותיו. ככל שהויתור לא חל על האזנת סתר, עדיין ניתן לנקוט מהלך של בקשה לבית-המשפט לאישור סיווג ומיון של השיחות בהתאם לתהליך המתואר לעיל בסעיף 15.

¹⁶ במסגרת עבודת הפיקוח והבקרה אין מניעה שהתובע יבצע שינויי סיווג לגבי שיחות בכל קטגוריה שנקבעה על ידי הרשות החוקרת.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

הציבור צווי האזנת סתר או עמדות אשר לגבי עצם קיומם קיימת תעודת חיסיון או שהוחלט שהם יסווגו כ"חומר מודיעין ללא זכות עיון", בהתאם לסעיף 74(א)(2) לחסד"פ.

במקרה של תקלות בלתי-צפויות בעת ביצוע האזנת הסתר, אשר יש בהן פוטנציאל להשפיע על הגנת הנאשם, יועבר מידע נוסף בעניינן לידי ההגנה לפי העניין.

19. באחריותה של הרשות החוקרת לוודא כי השמע מכיל אך ורק דברים שניתן להעבירם להגנה, והתובע יעביר את החומר המותר לעיון ההגנה בסמוך לאחר קבלתו.

ככל שבמועד שבו קמה להגנה זכות לעיון בחומר לא היה סיפק בידי הרשות החוקרת להעביר את תמלילי השיחות הרלוונטיות, יועבר כל המפורט לעיל בסעיף זה לידי התובע, למעט התמלילים, אשר יועברו בהמשך ומיד לאחר שהכנתם תושלם.

ד. חיסיון

20. במקרים בהם הוצאו צווי האזנת סתר ולא מומשו, וסבר התובע כי אין בכך כשלעצמו כדי לשמש כ"חומר חקירה" הנוגע לאישום, אף לא בשים לב לפוטנציאל של עצם הוצאת הצווים לשמש להגנת הנאשם, ככלל ניתן יהיה לסווג את הצו והבקשה על נימוקיה, כמו גם את התוצרים, כ"חומר מודיעין ללא זכות עיון",¹⁷ ולרושםם ב"רשימת כל החומר" שתועבר להגנה כ"פעולת חקירה שלא מומשה".

21. במקרים בהם מומשו צווי האזנת הסתר וסבר התובע כי לא עלה כל תוצר רלוונטי או נוגע כלשהו, אף לא בשים לב לפוטנציאל של התוצרים לשמש להגנת הנאשם – ככלל ניתן יהיה לסווג את הצו והבקשה על נימוקיה, כמו גם את התוצרים, כ"חומר מודיעין ללא זכות עיון", ולרושםם ב"רשימת כל החומר" שתועבר להגנה כ"פעולת חקירה שלא הניבה תוצר רלוונטי לאישום".

22. במקרים בהם מומשו בתיק צווי האזנת הסתר וסבר התובע כי עלו תוצרים רלוונטיים או נוגעים, הרי שככלל יש להוציא תעודת חיסיון לעניין השיטה והאמצעים להאזנה. לעיתים יידרש אף לחסות בתעודת החיסיון חלקים מצווי האזנת הסתר (הבקשה וההחלטה), נימוקי הבקשה לצו האזנת הסתר ונימוקי ההחלטה, וכן לעיתים יידרש לחסות גם תוצרי האזנה מסוימים או חלקים מהם. התובע יעמוד בקשר עם קצין החסיונות של היחידה החוקרת, שבאחריותו לטפל בהוצאת תעודת החיסיון.

¹⁷ זאת בהתאם לסעיף 74(א)(2) לחסד"פ הקובע כי חומר חקירה שנאסף או שגרשם בידי "רשות מודיעין", כהגדרתה בסעיף – לא תהיה לגבי זכות עיון, אלא אם כן הוא מתייחס לעובדות המתוארות בכתב האישום, לתוכן עדות שאמורה להישמע בשלב בירור האשמה, לראיה שאמורה להיות מוגשת כאמור או למהימנות של עד מרכזי.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 7.17 – אופן הפיקוח והבקרה של התביעה על עבודת המיון והסיווג של רשויות החקירה בנושא האזנות סתר	
ב' חשון תשפ"ה, 3 נובמבר 2024	

23. ככל שעולה צורך לחסות בתעודת חיסיון שיחה המסווגת כרלוונטית או "נוגעת", יציין התובע עובדה זו ברשימת השינויים שהוא מעביר למחלק ההפקה, על מנת לוודא כי שיחה זו לא תועבר להגנה. התובע יודא בהמשך, כי תעודת החיסיון שהוצאה, כוללת אינדיקציה באשר לחיסיון שהוצא על שיחה זו.

ו. טיפול בבקשות לשינוי סיווג מטעם ההגנה

24. רשימת השיחות ה"נוגעות" מועברת להגנה, בין היתר, ככלי שנועד לאפשר לה לבחון קיומן של שיחות נוספות העשויות להיות רלוונטיות לדעתה לאישום. ככלל, כשההגנה מבקשת מתובע לבחון שיחות קונקרטיות נוספות והיא משכילה להצביע על אינדיקציה להיותן רלוונטיות, יערוך התובע בחינה מחודשת של השיחות שאליהן מפנה ההגנה.

25. ככל שמועלית טענת הגנה חדשה וקונקרטית בשלב מאוחר יותר של המשפט, וככל שההגנה מבקשת לתמוך טענתה זו בשיחות קונקרטיות וממוקדות שיש בהן לטעמה כדי לסייע בביסוס קו הגנה זה, או שהתובע יסבור כי בחינת הטענה מצריכה בחינה מחודשת של סיווגן של שיחות מסוימות, יבקש התובע מהרשות החוקרת לערוך בחינה מחודשת של סיווג השיחות בהתאם לטענה זו.